

2022001	2
综合统计处	

# 广州市统计局文件

穗统字[2001]40号

---

## 关于印发广州市统计事业发 展五年规划的通知

各区、县级市统计局，市直属各单位，中央、省驻穗有关单位：

经广州市人民政府同意，现将《广州市统计事业发展五年规划》（2001—2005年）印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到问题，请及时向市统计局反映。



# 广州市统计事业发展五年规划

(2001-2005年)

广州市统计局

二〇〇一年五月

# 目 录

第一部分：总体规划.....	1
第二部分：专项规划	
统计制度方法改革规划.....	4
统计管理体制改革规划.....	12
统计信息自动化建设规划.....	18
统计法制建设规划.....	23
统计服务工作规划.....	26
统计队伍建设规划.....	30
统计教育培训发展规划.....	33
统计基础规范化建设规划.....	38

# 总体规划

“十五”时期，是广州率先基本实现社会主义现代化，建设现代化中心城市的关键时期。在客观分析统计工作所面临形势的基础上，制定统计事业发展五年规划，对推动统计事业的全面进步有着十分重要的意义和作用。

## 一、指导思想

高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以有利于保证和提高统计数据质量，有利于提高统计服务水平，有利于建设现代化中心城市为准则，把我市统计事业不断推向前进。

## 二、战略目标

在“十五”期间，把统计部门建设成为能够适应社会主义市场经济体制、可持续发展、经济国际化的时代要求，手段先进、功能完备、运行高效的决策服务和咨询中心。

## 三、主要任务和战略措施

### （一）加快统计制度方法的改革

统计制度方法改革，是关系到我市统计事业发展战略目标能否实现的首要问题。在“十五”期间，我市要在国家统计制度方法的大框架内，紧密结合广州改革开放和现代化建设的客观实际，以统计指标体系和调查方法体系的改革为重点，有的放矢，统筹规划，分步实施，初步建立起体系完整，制度科学，基本满足国家、省、市、区和县级

市多层次需要，具有广州特色的统计指标体系和配套的统计制度；根据国家、省的统一部署，密切联系广州的客观实际，建立起以必要的周期性普查为基础，以经常性的抽样调查为主体，重点调查、科学推算等为补充，多种方法综合运用的统计调查方法体系。

## （二）稳步推进统计管理体制改革

从 2001 年起，全市统计工作按在地管理的要求，用 3-5 年时间基本完成由条块结合统计向在地统计的过渡，并逐步将各区、县级市主要经济社会统计指标按在地口径进行公布。

## （三）加快统计信息自动化系统建设进程

要紧密结合我市统计工作的客观实际，在认真做好需求分析的基础上，以“实用、可靠、先进、经济”为原则，统筹规划，分步实施，在 2005 年前，逐步建立起基本覆盖统计工作全过程的自动化系统<sup>1</sup>。

## （四）进一步加强和完善统计法制

在 2005 年前，基本建立起比较完整的适应社会主义市场经济要求，满足统计改革和现代化建设需要的统计法规体系。重点是根据我市统计改革和现代化建设的客观实际，完善地方统计法规和行政规章。同时，不断加大统计法律法规宣传和依法管理统计工作的力度，基本实现统计工作的法制化，为统计改革和现代化建设营造一个良好的法制环境。

## （五）进一步提高统计服务工作水平

---

<sup>1</sup>包括：统计资料采集整理系统、统计资料编印系统、统计分析系统、统计服务系统、统计管理系统。

在 2005 年前，初步建立起手段先进、功能完备、运行高效的统计服务体系。通过各种形式，准确、及时、全面地为各级领导、有关部门和社会各界提供统计信息和咨询建议。

#### （六）加强统计队伍建设，大力发展统计教育

努力培养和造就一支适应统计事业发展需要，具有优良的政治、业务素质合理的文化结构、年龄结构，勇于开拓进取，勤政、廉洁、高效的统计队伍。进一步落实统计人员接受各种层次和形式培训的有关规定，利用已初步建立的统计教育培训网络，通过开展多层次、多形式统计教育，不断提高统计教育培训质量，使全市统计人员的知识结构得到明显改善，业务素质得到较大提高，努力培养一大批适应统计改革和统计现代化建设需要的高素质人才。

#### （七）稳步推进统计基础工作规范化

以提高统计数据质量为中心，从实际出发，适应改革需要，突出重点、分类指导、注重实效，稳步推进统计基础规范化建设工作。用五年时间，基本实现统计基础工作规范化。

各级统计部门要切实加强对《广州市统计事业发展五年规划》实施工作的组织领导。根据总体规划和专项规划，结合年度全市统计工作安排，提出具体的阶段性目标、工作项目和要求，明确分工，责任到人。市统计局要按年度对《规划》的实施情况进行检查，查找薄弱环节，明确下年度的工作重点。

# 统计制度方法改革规划

近年来，我市在认真贯彻执行国家统计制度方法的同时，立足于广州改革开放和现代化建设的客观实际，锐意改革，初步建立起具有广州特色的统计制度方法体系基本框架。为进一步做好我市的统计制度方法改革工作，有计划、有步骤地推进我市统计制度方法改革的进程，特制定本规划。

## 一、指导思想、总体目标和基本原则

### （一）指导思想

解放思想，实事求是，在国家统计制度方法的大框架内，紧密结合广州改革开放和现代化建设的客观实际，以统计指标体系和调查方法体系的改革为重点，有的放矢，统筹规划，分步实施。

### （二）总体目标

“十五”期间，我市要在贯彻执行国家及省制定的统计制度方法的基础上，密切联系广州实际，突出反映地方特点，调整和补充满足地方宏观决策需要及社会各方面需要的统计指标和统计制度方法；初步建立起适应广州市社会主义市场经济发展要求，并与国际接轨的、高效的统计调查制度方法体系。

具体包括两方面的内容：

- 1、初步建立起体系完整、制度科学，基本满足国家、省、市、区

和县级市多层次需要，具有广州特色的统计指标体系和配套的统计制度。

2、根据国家、省的统一部署，密切联系广州的客观实际，建立起以必要的周期性普查为基础，以经常性的抽样调查为主体，重点调查、科学推算等为补充，多种方法综合运用的统计调查方法体系。

### （三）基本原则

1、创新与继承相结合的原则。统计制度方法必须适应不断变化的社会主义市场经济发展的要求。因此，必须辩证、历史地分析现行统计制度方法，适用的要继承发展，过时的要坚决废止，缺少的要创新，以创新促发展。

2、可行性原则。坚持需要与可能相结合，处理好统计制度方法改革和统计人员力量的关系，循序渐进，重点突破。

3、高效的原则。统计制度方法改革的主要目的是为了给各级党政领导和社会各界提供优质高效的统计服务。因此，统计制度方法的改革必须有利于取得“快、精、准”的统计信息，进而提高统计服务的效能。

4、同国际接轨的原则。主要统计指标的口径、方法应逐步与国际接轨，具有广泛的国际可比性。

## 二、主要任务及实施步骤

### （一）根据地方宏观调控需要，充实国民经济核算内容

1、进一步规范市和区、县级市 GDP 核算方法，使 GDP 能够全面、



准确反映全市及各区、县级市国民经济发展总量和结构的变化情况。包括各行业增加值的资料来源、调查方法、核算（测算）方法、计算公式、数据审核、质量评估方法等内容。在此基础上，建立国内生产总值经济类型结构和产业经济增加值测算制度，科学地反映我市经济总量中各种经济类型、主要产业发展的规模和水平以及在我市国民经济发展中的地位 and 作用。

## 2、扩展国民经济核算内容。

（1）2002 年开始，尝试建立资金流量核算，从资金侧面反映我市社会资金来源、运用、结构、余缺情况，生产成果的初次分配和再分配过程，最终形成的可支配收入以及我市对国家和省财政的贡献等基本资料。

（2）2002 年开始，尝试建立资产负债核算，反映我市总资产、净资产、金融资产、金融负债的总量、部门结构以及增量情况，摸清广州市的“家底”。

（3）研究投入产出核算在地方运用的实际效果，在有需要的前提下，按国家和省的编表年份，编制广州市的投入产出表（或投入产出延长表）。

（4）在 2005 年前，尝试编制我市的经济循环账户。

### （二）建立起完整、动态的基本单位名录库

制定科学的基本单位名录库维护制度和操作方法。在 2004 年前建立起覆盖全社会，能够满足各级统计部门需要的基本单位名录库系统

和相应的动态维护机制。

1、充分利用经济普查<sup>2</sup>资料更新统计基本单位名录库。

2、非普查年份，将基本单位统计与统计登记、年审、年报工作有机结合起来，以统计登记和年审为主要手段对基本单位名录库进行动态维护。

3、建立与工商、税务、技术监督等部门相互提供相关资料的互动机制，利用其提供的基本单位增减变动情况更新统计基本单位名录库。

**(三) 逐步扩展、增加为地方服务的统计指标，建立和完善相应的统计制度方法**

主要有<sup>3</sup>：

1、研究和建立反映广州可持续发展的指标体系。

2、研究和建立反映广州城市综合竞争力的统计指标体系。

3、研究和建立反映软件产业发展进程的统计指标和制度。

4、完善反映广州中心城市功能的统计指标体系和制度。

5、完善反映高新技术产业、支柱产业发展状况的指标体系和制度。

6、完善反映广州经济国际化的统计指标体系。

7、完善反映农业产业化的指标体系，增加反映农业现代化进程的统计指标群。

---

<sup>2</sup> 根据国家十五期间普查制度修订意见，每五年（逢3、8年份）进行一次经济普查。

<sup>3</sup> 如下内容本着“循序渐进，重点突破”的原则，在年度工作计划中确定工作重点，并根据客观情况的变化，适时进行调整和补充。

8、完善企业集团<sup>4</sup>统计制度，全面反映各行业企业集团的生产经营情况。

9、完善反映收入分配关系和结构、就业和失业、社会保障等方面的统计指标和制度。

10、完善要素市场统计指标体系和统计制度。

11、逐步完善社会服务业（大社会口径）统计指标体系和统计制度。研究社会办卫生、体育、社会福利、教育、文艺等统计方法。

12、完善反映广州经济增长方式转变的统计指标体系。

13、研究反映广州信息化进程的统计指标体系。

14、研究反映广州社区管理综合发展的统计指标体系。

15、研究教育产业、文化产业的界定和统计方法。

#### （四）充实完善与国民经济核算配套的统计内容和统计制度方法

为进一步完善国内生产总值核算，我市要逐步建立和完善以下统计制度。

1、完善价格指数体系。2001年：编制以2000年为基期的居民消费价格定基指数<sup>5</sup>；增加调查点，采用新的产品目录和时点调查法编制工业品出厂价格指数和原材料、燃料及动力购进价格指数；增加调查点，实施新的房地产价格调查方案；配合省城调队试编固定资产投资价格指数。2002年—2004年：根据国家与省城调队的统一部署，试编运输业价格指数、邮电业价格指数和工业品出厂价格定基指数。2005年：研究提出商业批发价格指数编制方案。

---

<sup>4</sup>包括工业、农业、贸易餐饮、房地产、建筑等各行业企业集团。

<sup>5</sup>为保证新旧方法的顺利过渡，2001年继续编制年距环比的居民消费价格指数和商品零售价格指数。

2、根据我市的实际情况，不断拓展运输邮电业统计内容<sup>6</sup>，完善指标体系<sup>7</sup>，建立起能全面反映广州地区交通运输、仓储及邮电通讯业发展情况的统计指标体系和统计制度方法。

3、2001年，完善房地产中介和物业管理统计制度。

4、2002年，完善覆盖全社会的旅游业统计制度方法。

5、2003年前，研究和建立私营、个体建筑业的统计。

6、建立证券业报表制度；完善保险业报表制度。

#### （五）推广使用抽样技术、建立灵活多样的统计调查方法体系

立足于建立以周期性普查为基础，经常性的抽样调查为主体，重点调查、科学推算等多种方法为补充的统计调查方法体系。在“十五”期间大力推广非全面调查方法，全面推进我市统计调查方法改革。

1、根据国家统计局的统一部署，建立科学的普查制度。

2、不断完善农经、工业规模以下、贸易餐饮业限额以下及个体、系统外公路、水路运输业营运单位（企业）及个体抽样调查方案。劳动工资抽样调查在试点取得经验的基础上，争取在2001年下半年正式实施。积极推进社会服务、私营、个体建筑等行业抽样调查工作，力争在“十五”时期取得突破性进展。

3、要进一步改进和完善联网直报制度。在“十五”期间要基本实现工业、贸易、餐饮业限额以上单位，建筑业二级及以上资质企业（包括外地在穗大中型建筑企业）、房地产开发企业、劳动工资超级汇总基

<sup>6</sup> 主要是系统外电信、仓储、货运代理以及分组交换、互联网、企业电子商务等。

<sup>7</sup> 主要是交通运输辅助业等计算国内生产总值所需的相关财务指标。

层单位的联网直报。

### （六）不断改革基本统计制度

1、在“十五”期间积极推行以定报代年报，提高年报数据的时效性，切实减轻基层的负担。

2、增加外地驻穗建筑业企业统计调查，以准确反映广州地区建筑市场的全貌。

3、在不断完善主要统计数据质量评估制度和方法的基础上，建立主要统计指标数字质量评估自动化系统。

## 三、保障措施

### （一）加强对制度方法改革的组织协调

按照“突出重点，兼顾一般，循序渐进，运作规范”的原则，切实加强加强对制度方法改革的组织领导。

一是要有重点地抓好改革方案和相关制度方法的制定（修订），加强调查研究，坚持科学决策、民主决策，充分论证及广泛听取各方面意见。严格按照规定程序进行审理，确保统计制度方法改革的科学性、可行性和实用性。

二是要加强各项改革措施的监督检查工作，及时解决改革过程中出现的各种矛盾和问题。

### （二）加强市统计局纵向管理和横向协调的力度

“十五”期间，要在加强市统计局自身建设的基础上，不断强化其纵向管理和横向协调的力度。要根据我市统计改革和建设的客观实

际，进一步加强对区、县级市和企业统计工作的统一组织领导和管理，同时，按照“统管而不包揽”的原则，进一步理顺政府统计部门和业务主管部门的统计关系，通过建立和完善必要的法规、制度，科学合理地确定政府统计部门和政府各业务主管部门的统计工作分工，做到加强合作、互相支持、沟通信息、资源共享，共同提高我市统计工作的整体水平。

### （三）加强人才培养和重要课题研究

“十五”期间要加大对全市统计人员的业务培训力度。要结合统计工作实际和改革的需要，分层次、有针对性地举办市、区（县级市）统计局长研修班，业务骨干进修班，选送优秀人才参加国家和省的有关培训班，并有计划地引进高素质的统计人才，为统计制度方法改革提供智力支持。在此基础上，最大限度地发挥统计学会的作用，每年有计划、有重点地选择有关统计制度方法改革的课题，联合专家学者及有关方面的人员共同攻关。

# 统计管理体制改革规划<sup>8</sup>

为了适应城市管理体制改革的需要，及时、准确地反映区、县级市区域经济的发展变化情况，特制定本规划。

## 一、指导思想

以满足各级政府决策管理的需要为目标，以加强区、县级市统计网络建设、统计自动化建设、统计调查方法改革、统计法制建设、统计基础工作规范化建设为手段，积极稳妥地推进我市统计管理体制改

革。

## 二、总体目标

从 2001 年起，全市统计工作按在地管理的要求，用 3-5 年时间基本完成由条块结合统计向在地统计的过渡。从 2002 年起，除市统计局确定的暂时不具备移交条件的统计调查对象外，其他统计调查对象正式实行在地统计。各区、县级市主要经济社会统计指标逐步按在地口径进行公布<sup>9</sup>。

为了满足各区、县级市研究制订经济发展规划和掌握地域经济总量的需要，从 2001 年起，市统计局把国内生产总值等主要指标按各区、县级市地域整理，并按年度及季度反馈有关数据给各区、县级市。

## 三、主要任务及实施步骤

---

<sup>8</sup> 本规划所指的“统计管理体制”仅指市及区、县级市两级政府统计部门对统计调查单位的管理体制问题，行业管理部门统计仍按原管理方式不变。

<sup>9</sup> 市统计局仍直接负责统计的中央、省、市属重点企业单位，待条件成熟后逐步移交给所在地的区、县级市统计局管理。为满足各区、县级市全面掌握其辖区整体经济发展情况的需要，市统计局负责把国内生产总值等主要指标按区、县级市地域整理并进行反馈。

### (一) 2001 年做好向在地统计过渡的准备工作

1、区、县级市统计局应结合机构改革，大力充实区、县级市、街、镇的统计力量。要按照市政府文件要求，把在街道办事处、镇人民政府组建综合统计办公室，配备 2-3 名专职统计人员作为一项重要工作抓好落实。

2、加强在地统计改革的宣传工作，使各级领导及社会各界了解此项工作的意义，积极支持、配合在地统计工作的开展。

3、市统计局各专业处要积极协助各区、县级市统计局搞好统计基本单位名录库的建设，奠定实施在地统计的基础。

4、区、县级市统计局要加强与工商、税务等部门的合作，组织落实好所在地域内无主管单位、外地驻穗单位和个体工商户的统计调查。

5、各区、县级市完成相互跨区域统计单位的移交与衔接工作。

6、市统计局明确 2001 年仍由市统计局直接统计的中央、省属、市属重点企业单位的名录及向区、县级市移交的统计单位的名录，做好移交工作，保证统计工作不断不乱和统计报表质量。

### (二) 从 2002 年起，我市统计工作正式实行新的统计管理模式

除暂由市统计局负责直接统计的中央、省属、市属重点企业单位外，其他所有企业单位均由所在地的区、县级市统计局进行统计管理，包括统计调查、统计报表汇总上报、统计登记及年检、统计业务培训、统计执法检查等。

在实行新的统计管理模式后，市直各主管部门、企业集团和仍由市统计局直接统计的中央、省属、市属重点企业单位要继续发挥积极作用，在新的形势和要求下，进一步加强统计力量和对统计工作的组



织管理，不断提高统计数据质量，搞好统计改革和服务等工作。

#### 四、分专业实施在地统计的具体意见

##### （一）核算

国内生产总值以专业为基础，以独立核算单位所在地，并兼顾合理的原则，由市统计局统一测算，分别按年度、季度向各区、县级市反馈行政区域资料。

##### （二）农业

原则上市统计局暂仍保留对市海洋与水产局、农工商集团等主管部门直接管理的企业单位的统计，其余由各区、县级市统计。省、市属农场和市农工商总公司已明确移交的6个农场和26条行政村，全部移交各区、县级市统计。

##### （三）工业

原则上市统计局暂保留对市属工业系统企业集团、非工业主管系统及中央、省属重点大中型工业企业的直接统计，其余将按在地原则由各区、县级市统计。

##### （四）建筑业

全部中央、省、市属建筑业暂不移交。除此以外的其他建筑企业（包括区、县级市本级属的建筑企业及无主管、个体建筑企业）由区、县级市负责统计。

##### （五）房地产

市统计局仍采用联网上报方式。市统计局保留对省、市建委管理的房地产开发企业的统计管理，除此以外的房地产开发企业全部归口区、县级市统计局管理。

## （六）投资

中央、省、市属的重点项目及市属主管系统管理的项目仍由市统计局直接统计。此外的其他项目由各区、县级市统计。

## （七）贸易餐饮业

市统计局暂仍保留对中央、省、市属贸易、餐饮业重点企业的直接统计，除此以外的贸易、餐饮业企业和商品交易市场，以及全部私营和个体贸易、餐饮业，由各区、县级市统计。

## （八）其他行业

主要包括交通运输、邮电通信业、金融保险业、社会服务业（含城市公用、园林绿化、市政管理、旅馆、旅游、广告业等）及文化、教育、体育、卫生、广播电视、科学研究等行业，除省、市各主管部门直接统计并抄报市统计局的企事业单位外，其余全部由各区、县级市统计。

## （九）劳动工资

市统计局暂仍保留对中央、省、市属主管局、集团公司及省、市直属机关和部分事业单位的直接统计，其余全部由各区、县级市统计。

实行按在地统计后，由于仍有部分重点企业单位由市统计局直接统计，为避免市统计局与各区、县级市统计局之间重复统计或漏统，市统计局有关专业处要在每年年报布置之前，将市统计局直接统计的企业单位名单按不同区域一一列出，分别交给各区、县级市统计局。市统计局按区、县级市地域反馈主要指标数据，原则上每个季度一次。

## 五、保障措施

### （一）做好宣传发动和移交统计单位的交接工作

在地统计管理既是统计工作的一项重大改革，又是与各级政府决策管理息息相关的一项重要的基础工作。各区、县级市统计局和各有关单位必须认真贯彻执行《广州市人民政府关于改革统计管理模式实行在地统计的通知》（穗府[2001]12号）和市统计局提出的实施意见（穗统字[2001]29号）。加强组织领导，做好深入细致的宣传、发动工作，以取得各级领导的关心、支持。

市和区、县级市、广州经济技术开发区、保税区统计部门要切实做好移交统计单位的交接和管理工作，做到数据报送不断，统计单位不重不漏。

### （二）健全统计机构，充实统计力量

各区、县级市统计局要充分认识实行在地统计的重要意义及其工作难度，主要领导要亲自挂帅，加强对这一工作的领导，把实施在地统计与机构改革结合起来，与统计信息工程建设结合起来，积极争取政府在人力、财力、物力上的支持，大力加强街、镇统计网络建设，大力充实区、县级市和街、镇两级的统计力量。

### （三）加强统计自动化建设

在配备微机上，应把重点放在街、镇一级，各街、镇统计部门配齐微机，独立进行统计报表数据处理，并能通过联网方式向区、县级市统计局传输报送的数据。对于仍由市统计局直接统计的重点企业单位，要全面推行联网上报的方式，以提高工作效率和统计数据质量。

### （四）加快统计调查方法改革的进程

要在做好基本单位名录库维护工作的基础上，加大以抽样调查方法为主的统计调查方法改革力度，不断减轻基层负担。

#### （五）加强统计执法力度

在新的统计管理体制下，市和区、县级市统计局要继续大力开展统计普法宣传教育，有针对性地加强移交统计单位和私营、三资、乡镇、村级企业的统计法制教育。同时，加大统计执法检查力度，推进全社会依法统计，遏制统计违法行为。

# 统计信息自动化建设规划

近年来，我市统计信息自动化建设取得了长足的进步。市统计局已建成由 Internet 内联网与 Internet 外联网两部分组成的计算机网络，大部分区、县级市统计局建立了局域网，部分区、县级市辖下的街、镇统计也已配备微机，并实现拨号上网。为进一步加快我市统计信息自动化建设进程，推动我市统计事业的全面进步，特制定本规划。

## 一、指导思想

结合我市统计工作的客观实际，在认真做好需求分析的基础上，以“实用、可靠、先进、经济”为原则，统筹规划，分步实施，为我市的统计工作提供强有力的技术支持。

## 二、总体目标和主要任务

### （一）总体目标

在 2005 年前，逐步建立起基本覆盖统计工作全过程的自动化系统。具体包括：统计资料采集整理系统、统计资料编印系统、统计分析系统、统计服务系统、统计管理系统。

### （二）主要任务

1、信息自动化建设向网络化发展。在 2002 年以前，逐步实现工业、贸易餐饮、房地产、劳动工资等专业重点企业（单位）统计数据的网上直报。同时，实现市统计局一区、县级市统计局一镇、街统计

部门；市统计局—主管部门—基层企业；市统计局—政府各有关部门等多层级统计资料信息传输网络体系。

2、在 2001 年，市统计局建立起基本反映我市经济社会各项指标的年度和月度数据库系统，为统计资料编印系统、查询系统、统计分析系统、统计服务系统的建设奠定基础。各区、县级市统计局也要建立相应的数据库系统。到 2005 年以前，在数据库系统建设的基础上，建立起统计定量分析系统，基本实现统计数据检索、分析的自动化。

3、在 2003 年以前，市统计局建立起统计月报、城市对比月报、年度快速统计资料、统计年鉴等统计资料编辑的自动化系统。

4、在 2001 年以前，市统计局建成包括面向领导、有关部门、社会公众不同层次的统计信息网站系统。各区、县级市统计局要在当地政府的网站上建立自己的网页。

5、市统计局建立起具有电子邮件、公文处理、各项内部管理、多媒体信息、可视会议、文档存储管理等功能的办公自动化系统。

6、采用现代地理信息系统（GIS）技术，利用第五次全国人口普查资料，先行建立“广州市人口地理信息系统”，以后逐步完善，在 2005 年以前，建立起包括城市区、街道区域地图显示、城市单位及人口分布情况查询及图形显示、城市区域单位基本情况查询、各类单位区域分布情况显示等功能的城市统计地理信息系统。

### 三、保障措施

## （一）进一步加强对自动化建设工作的组织领导

建立现代化的统计信息系统，是实现统计事业发展战略目标的重点之一，是提高统计工作效率，实现统计事业发展战略目标的重要技术保障。要进一步加大对自动化建设组织领导的力度，特别是在加强管理和转变观念上下功夫。以“目标明确、责任明晰、管理有序、运作灵活”为原则，加快建立和完善各项相关管理制度和监督检查机制的进程；各级统计部门要进一步提高对统计自动化建设重要性和紧迫性的认识，把自动化建设工作提上重要的议事日程。

## （二）市统计局局域网按国家统一要求进行必要的网络改造和增速

1、网络基础结构采用交换式快速以太网，局域网主干速率要达到1000Mbps。因此，2002年以前，局域网的核心设备，要按千兆网的标准配备1台高端交换机，提供800Mbps的带宽；连接各专业处室网络集线器，也要换成100Mbps的交换集线器，并通过光纤与主交换机连接；2005年以前，与广州市宽带主干网连通，彻底解决网络出口的瓶颈问题。

2、网络操作系统，要根据业务吞吐量的发展，按照“实用、可靠、安全”的原则，逐步从Windows NT向Unix过渡，或两者在网上共存。

3、按国家的统一要求，配置高档次、大容量服务器，增加相应的各种网络工作站和较高配置的微机，用于建立大型数据库和大型普查

数据处理，建立各专业数据库和数据处理，用于地理信息系统开发，以及用于 Web 服务、代理和域名服务、电子邮件服务、FTP 服务和网络管理。

4、切实搞好网络安全保密建设。主要是建立以防火墙为核心的安全保密系统。采用两层防火墙系统：在 Internet 入口放置一套外部防火墙，在内部网和外部网之间放第二套防火墙，在两套防火墙之间构成一个隔离区，可组织对外服务信息系统和企业报送接入环境，第二套防火墙以内为统计信息内部网，防火墙产品统一选用由安全保密部门指定的产品。此外，还要配置由安全部门指定的各类保密产品，如防辐射机，加密机等。并且制定严格的网络和数据管理办法，保证网络安全运行。

5、建设电子资料库，有计划、有步骤、有组织地对现有和历史的大量统计数据整理，为统计信息资源的开发利用、建库联网，提供安全、方便的信息资源保障。由综合统计部门、专业统计部门和计算中心共同负责实施，分别负责数据的组织、整理和数据备份、归档。电子资料库需配置必要的设备及软件。

### （三）建设区、县级市统计局和街、镇计算机网络系统

2002 年以前，各区、县级市统计局要在本级政府信息化建设统筹安排下，实现全部微机网络化；同时，安装统计部门自己的服务器，为数据库系统和办公自动化系统提供必要的保证；根据各自实际情况，



建成和市统计局网络连接的快速通道。各街、镇统计全部配齐微机，能通过拨号或其他方式和区、县级市统计局网络相连。市、区（县级市）、街（镇）统计系统都要开通电子邮箱。

#### （四）实施软件工程

由市统计局计算中心牵头，在对全市统计信息应用系统进行全面调研和系统分析基础上，重点开展数据库系统、报表应用系统、人口地理信息系统、网页信息系统的程序开发；建立程序管理机制，解决各专业报表程序中存在的问题。

#### （五）加强人才的培养

“十五”期间，我市各级统计部门要努力培养一批高水平的计算机专业技术骨干和能够熟练操作与使用计算机进行数据处理和统计分析的专业人才。努力造就一支多层次的、结构合理的统计信息自动化建设专业队伍。

#### （六）落实自动化建设配套资金

# 统计法制建设规划

为进一步加强我市统计法制建设，保障统计工作的顺利开展和统计数据质量的不断提高，特制定本规划。

## 一、指导思想

以《统计法》及其实施细则等法律法规为准绳，用法律的强制力和约束力来调整各种统计关系，为科学地、有效地组织统计工作，最大限度地发挥统计部门信息、咨询、监督作用提供法律保障。

## 二、总体目标和主要任务

### （一）总体目标

在 2005 年前，基本建立起比较完整的适应社会主义市场经济要求，满足统计改革和现代化建设需要的统计法规体系。重点是根据我市统计改革和现代化建设的客观实际，完善地方统计法规和行政规章，树立统计法的权威。同时，不断加大统计法律法规宣传和依法管理统计工作的力度，基本实现统计工作的法制化，为统计改革和现代化建设营造一个良好的法制环境。

### （二）主要任务

1、修订完善地方统计法规、规章，在“十五”期间，基本建立起完备的统计法规体系。具体包括：《广州市利用计算机公众信息网发布统计信息管理办法》、《广州市民间统计调查活动管理办法》、《关于统

统计违法行为行政处分的若干规定》等。做好修订《广州市统计管理条例》的准备工作。

2、结合我市的实际情况，依法建立和完善规范的统计管理体制和制度，切实将统计工作的全过程纳入法制的轨道。具体包括：统计报表管理、统计调查项目管理、统计数据质量管理、统计资料使用管理、统计登记管理、统计机构和人员管理等。

3、开展形式多样的统计普法宣传教育，力争五年后使全社会的统计法律意识有一个比较普遍的提高。

(1) 结合全市的普法教育，有重点、有针对性地加强对各级领导干部的法制宣传教育。

(2) 每年召开一次新闻发布会，曝光当年查处的典型违法案件，以达到“查处一案，教育一片”的目的。

(3) 2002年，以纪念《广州市统计管理条例》实施五周年为主题，组织开展一次大型的统计普法宣传活动。

(4) 每年开展一次统计法主题宣传教育活动，通过新闻媒体、板报、橱窗、咨询日等各种有效渠道和形式向广大统计人员和社会公众普及统计法律知识。

(5) 通过各种会议、培训、知识竞赛等形式，进一步加强全市统计人员的统计法制意识，自觉维护统计法的权威。

4、加大统计执法检查的力度。

(1) 建立统计执法专项检查制度，每年进行一次统计执法检查。

(2) 建立对统计违法单位的回访制度，检查督促整改措施的落实，巩固统计执法检查的成果。

(3) 要建立和完善统计执法检查责任制和目标考核制、统计执法检查人员培训上岗制度、统计执法检查的规范化等相关制度，实现统计执法工作的经常化、制度化、规范化。

### **三、保障措施**

#### **(一) 加强对统计法制工作的组织领导**

成立广州市统计法制工作领导小组，由局党政一把手任领导小组组长。领导小组负责监督检查本规划的执行情况，及时协调解决出现的问题。

#### **(二) 加强统计执法队伍的建设**

市和区、县级市统计部门要不断加强统计执法队伍的建设，以“精简高效”为原则，充实统计执法人员，定期对统计执法人员进行业务培训。要进一步加强加强对区、县级市统计局统计执法工作的业务指导。

#### **(三) 建立统计违法举报电话制度**

# 统计服务工作计划

为进一步提高我市统计服务工作的水平，更好地满足各级党政领导和社会各界在新形势下对统计服务工作的客观要求，特制定本规划。

## 一、指导思想

以满足各级党政领导和社会各界对统计信息不断变化的需求为目标，进一步拓展服务领域，提高服务的层次，利用现代信息技术更新服务的方式，努力把我市统计服务工作推向一个新的发展阶段。

## 二、目标和任务

### （一）目标

利用五年的时间，初步建立起手段先进、功能完备、运行高效的统计服务体系。

——手段先进要初步做到“三化”：资料搜集、传输、处理和发布网络化、资料检索自动化、资料编印一体化。

——功能完备要做到“三结合”：为各级党政领导服务和为社会公众服务相结合；提供一般性的统计信息和提供具有科学性、可操作性的咨询建议相结合；传统的纸介质方式和现代信息技术相结合。

——运行高效要做到“三及时”：及时提供统计信息和咨询建议、及时对经济运行情况进行监测、及时通过各种大众传播媒介和各种渠道向社会公众传播统计信息。

### （二）主要任务

1、不断提高统计分析的水平。在未来五年，我市要把国民经济的运行情况作为统计分析的基本内容，把改革开放和现代化建设进程中的

难点、热点问题作为统计分析的重点，特别要注意抓好重点课题、综合性进度分析、专题分析工作，不断提高统计分析的深度和广度，逐步改变描述性统计分析多，决策咨询性统计分析少的情况。

2、加强对国民经济和企业经营状况的监测预警工作。不断完善宏观经济监测预警系统和景气调查技术，及时、准确地反映宏观经济和企业生产经营状况及发展变化的趋势，使统计部门宏观经济监测预警和景气调查数据成为反映我市国民经济运行和企业生产经营情况的“晴雨表”。

3、提高统计服务自动化建设水平。2005年前，在基本建立起统计数据采集、传输、处理的自动化系统的基础上，实现统计资料编印的一体化，进一步提高数字信息资料的时效性。同时，建立起完备的统计信息数据库体系，基本实现统计数据检索自动化和统计信息发布的网络化，为提高统计服务的水平，拓展统计服务的领域，创新统计服务方式提供物质保证。

4、不断调整和充实统计资料的内容。统计月报、城市对比月报、快速资料、统计年鉴、广州统计信息半月刊、广州统计信息特刊等统计资料，要根据实际需要，不断充实内容，以满足各级党政领导和社会各界不断变化的需求。

5、做好新闻发布和新闻报道工作，进一步确立统计新闻的权威性。要将广州统计信息网（公众版）作为统计局重要的对外新闻媒体加以充分利用。为办好网页，应充实和加强网页采编人员和技术人员队伍。进一步加强对外提供统计信息工作的管理，定期向社会发布统计信息，要加强统计信息稿件和公众信息网的审核及监控，确保统计信息的

准确性及权威性。

6、切实做好万户调查网络的维护和使用。一是要进行网络的更新与维护，研究制定科学的样本轮换方式；二是市区扩大后，要研究万户网络区域分布的均衡性及其代表性和科学性；三是进一步发挥万户调查网络的作用，在完成市委、市政府领导调研课题的基础上，为政府各职能部门增加社情民意和社会经济调研方面的服务功能，充分发挥政府与市民沟通的桥梁作用；四是使用灵活多样的调查方式，除采用传统的入户访问法外，增加利用电话访问、邮寄访问和上网调查等调查方法的频率，以进一步提高调研的时效性。

7、不断拓展市场调研业务的服务范围与空间。充分发挥统计调查网络优势和统计信息资源优势，大力发展市场调研业务。创新调查方法，以传统的入户访问法为基础，逐步发展和采用网络调查和电话调查。树立创新意识和品牌意识，不断提高调研产品的质量，使市场调研能更好地为国内企业（特别是本地企业）产品推广和市场定位服务，为外商来穗投资牵线搭桥。

8、进一步发挥统计师事务所的服务功能，拓展服务领域。广州统计师事务所要以面向社会服务为宗旨，在开展为统计力量不足的小型企业、三资企业、私营企业代理其统计调查和统计报表填报业务同时，继续扩大其服务功能，开展统计技术和统计法律、法规咨询、统计资料评估、统计鉴定等业务，逐步形成统计师事务所多层次、多方位的服务体系。

### 三、保障措施

提高统计服务的水平，人才、信息资源和组织协调是三个主要的

影响因素。

### （一）抓根本——努力提高统计队伍的整体素质

要采取有效措施，努力造就一支具有优良的政治素质和合理的文化结构、年龄结构，并能够掌握和善于运用现代统计知识和多方面业务技能的统计队伍。一是要有计划、有步骤地引进统计分析研究人才，增强统计分析队伍的骨干力量；二是要按照岗位知识结构和知识标准的要求，采取多种形式，有计划、有步骤地对在职人员进行培训，把培训的重点放在统计信息技术的理论和方法、统计分析和统计预测的理论与方法、经济基础理论等方面。

### （二）抓信息资源的开发——充实国民经济核算内容

有计划、有步骤地充实国民经济核算内容，是未来五年我市信息资源开发的主要任务，也是提高我市统计服务水平的主要措施，它对于提高统计分析的水平有着十分重要的意义和深远的影响。国民经济核算内容的充实对于带动统计制度方法的配套改革，提高专业统计指标体系的科学性、系统性、适用性，推动调查方法的改革均有十分重要的作用。

### （三）抓组织协调——外引内联，形成合力

加强统计系统内部综合与专业、上级与下级之间的协作，合理配置研究力量。同时，继续面向社会，加强与其他有关咨询机构、科研机构与高等院校的广泛联系与合作，实行全方位的开放式研究。



# 统计队伍建设规划

为进一步加强统计队伍建设，努力培养和造就一支高素质的统计队伍，推进统计事业的全面进步，特制定本规划。

## 一、指导思想

不断提高统计队伍的综合素质，为统计改革和建设事业的顺利进行提供强有力的人才保障。

## 二、目标要求

在“十五”期间，要努力培养和造就一支适应统计事业发展需要，具有优良的政治、业务素质合理的文化结构、年龄结构，勇于开拓进取，勤政、廉政、高效的统计队伍。

## 三、主要任务

### （一）加强思想教育，充分发挥思想政治工作“生命线”的作用

抓好思想教育是统计队伍建设的首要任务，是统计改革和建设事业发展的基础。要通过抓思想教育，使统计队伍具备如下五种基本素质：

1、坚持正确的政治方向，坚定地走有中国特色的社会主义道路，坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线和各项方针政策。

2、努力实践党的全心全意为人民服务宗旨，积极主动地搞好统计服务，为基层办实事、实事。

3、解放思想，实事求是，一切从实际出发，善于开拓进取，具有唯物辩证的思想方法和工作方法。

4、模范遵纪守法，保持清正廉洁，发扬艰苦奋斗精神，自觉拒腐防变，坚决反对消极腐败现象。

5、敬业爱岗，遵守统计职业道德，坚持实事求是，准确、及时提供统计资料和统计服务，努力学习，勤奋工作。

**（二）按照“精干、高效、竞争、择优”的原则录用和调配人员，优化统计人员结构**

要引入竞争上岗、择优录用的用人新机制。有计划地招聘、录用一批具有高文化学历和较强业务素质的人员，政府统计部门以招聘、录用大学本科以上人员为主。

**（三）营造适宜人才成长和创业的良好环境**

不断改善各级统计人员的工作条件和福利待遇，关心他们的思想、工作、学习和生活。鼓励创新，大力奖励有突出贡献人员。要重点培养年轻同志，建立让优秀人才脱颖而出的机制。

**（四）加强业务培训，不断提高统计队伍的业务素质**

培养能够掌握和善于运用现代统计知识，具备多方面业务技能的统计人才，是保证“十五”时期统计改革和建设事业不断进步的根本。因此，“十五”时期，要采取多种形式，不断加强业务培训，使统计队伍的知识结构得到明显改善，业务素质得到明显提高。

## **四、保障措施**

**（一）提高认识**

要使各级统计部门特别是领导干部充分认清统计队伍建设在统计改革和发展中的重要地位和作用，准确把握统计队伍建设的指导思想、目标要求和主要任务。

## （二）加强领导

要建立健全统计队伍建设工作的领导体制和工作机制。在各级领导的重视、支持下，充分调动各部门和工会、共青团、妇委会的积极性，形成职责分明、齐抓共管，多方力量共同协作的工作机制。

## （三）进一步加强党的建设

要按照江泽民总书记“三个代表”的要求，全面加强党的建设，充分发挥共产党员特别是党员领导干部的表率作用。

## （四）健全规章制度，规范统计队伍的行动

加强统计队伍建设，要把思想教育、业务培训和规范化的管理有机地结合起来。各级统计部门要建立健全统计工作的各项管理制度，抓住重点，加强检查，严格考核。要加强绩效评估工作，完善评比奖励办法。

以机构改革为契机，引入让优秀人才脱颖而出的激励竞争机制，做到能上能下，能进能出。以建立竞争机制为主要手段，不断优化统计队伍的结构，提高整体素质。

# 统计教育培训发展规划

为进一步提高我市统计人员的专业知识水平和业务能力，为统计改革和统计现代化建设提供强有力的智力支持，特制定本规划。

## 一、指导思想

立足于我市统计改革和统计现代化建设的客观实际，以岗位培训和继续教育为重点，加大高级统计人才的培养力度，全面提高统计人员的专业知识水平和业务素质，为统计事业的可持续发展提供有力的人才支持。

## 二、主要目标和任务

建设一支政治素质好、文化结构和年龄结构合理，能够掌握并善于运用现代科学知识和多方面业务技能的统计干部，是不断推进我市统计事业发展的根本性问题。因此，到2005年我市统计教育发展的目标是：进一步落实统计人员接受各种层次和形式培训的有关规定，利用已初步建立的统计教育培训网络，通过开展多层次、多形式统计教育，不断提高统计教育培训质量，使统计人员的知识结构得到明显改善，业务素质得到较大提高，努力培养一大批适应统计改革和统计现代化建设需要的高素质人才。

2001-2005年统计教育培训工作的主要任务是：

### （一）岗位培训

1、着眼于提高处级领导干部和区、县级市统计局长以及各主管单位和大中型企业统计部门负责人工作的预见性和创造性，不定期举办专门的学习培训和研讨班，重点加强新知识的学习培训以及事关统计事业发展的带有全局性、战略性问题的研讨。

2、根据业务工作岗位的不同，分门别类，有针对性地加大对全市统计人员的业务培训工作力度。在形式上坚持以“自学为主、工作为主、业余为主”。培训内容根据对象的不同层次和不同岗位确定。

3、不断加大统计上岗培训工作的力度，建立有利于开展上岗培训的政策机制。认真贯彻“先培训、后上岗”和“未经培训合格不得上岗”的原则，严把统计人员的入口关。在2005年以前，填报政府统计报表人员的持证上岗率要达到100%。加强和规范对统计上岗证书的管理，认真做好颁发、年审和统计人员注册登记工作。规范统计人员上岗情况资料库的管理与维护工作，及时更改上网资料。

4、加强与政府相关部门的联系与合作，在中等专业技术学校中全面推广统计上岗资格证考试制度。

5、积极配合职改部门的工作，继续办好统计专业资格考试考前培训。

## （二）学历教育

1、继续采用灵活多样的联合办学方式办好统计及相近专业本科教育，力争在2001-2005年间，有500人获得大学本科毕业证书。

2、切实做好“高级工商管理培训班”的教学管理工作。至 2005 年，争取有 200 人获得研究生毕业证书，为我市统计系统培养出一批高素质的复合型管理人才。

### （三）继续教育

认真贯彻执行《广州市统计专业技术人员继续教育暂行规定》和《关于加强统计上岗培训和继续教育管理的通知》（穗统字[1998]23 号）精神，不断加强统计人员的继续教育工作。

1、强化统计电算化培训，完善培训制度与机制。将统计电算化考试与全国计算机应用技术证书考试（NIT）结合起来。在逐步开设 NIT 模块培训工作的同时，将统计电算化培训的内容由目前的基础知识向数据库、网络等培训内容过渡。力争 2005 年，所有模块培训都开设起来，并能达到 NIT 项目的全部要求。全市 45 岁以下填报政府统计报表的统计人员 100%通过统计电算化培训。

2、积极开展各种短期适应性培训，有计划地对已取得中、高级统计职称的统计专业人员开展以提高业务能力与管理水平为目的的短期培训或研修班。每年举办一到两期。

3、积极开展与统计教育相关的国内、国际交流活动。利用各种渠道，通过各种方式“请进来，走出去”，做好聘请国内外专家来我市办班讲学和组织统计业务骨干出外培训的工作。

4、从 2001 年开始，在统计继续教育中按工作需要开设培训项目

作为统计证年检的必备条件。

#### **(四) 积极探索和推动现代远程教育的发展**

充分认识和发挥现代远程教育的优势，为统计人员提供方便的统计教育服务。2005年前，要利用广州统计信息网初步建立起系统的“广州统计教育培训网”。

### **三、保障措施**

#### **(一) 加强领导，建立严格的考核制度**

统计教育培训优先发展的关键在领导。发展统计教育，培养高质量的统计人才是摆在各级领导面前的一项长期而又紧迫的战略任务，必须持之以恒、常抓不懈。全市各级统计部门领导要充分认识到加强统计教育工作是为我市统计事业发展提供智力支持和人才保障的重要举措，要像抓统计业务工作一样抓教育培训工作，采取层级负责制，由市一级开始建立严格的考核制度，真正把教育培训任务落实到基层。

#### **(二) 健全机构，加强队伍建设**

统计教育培训机构是进行统计教育培训工作重要的组织保证。在各级机构建设中，要健全统计教育培训机构，明确职责分工。市统计干部培训中心负责全市统计教育的组织领导和行政管理工作，要进一步强化其管理职能。区、县级市统计局应有专职或兼职人员负责统计教育培训工作。要创造条件，全面加强统计教育培训队伍建设，提高统计教育培训工作人员整体素质。

### （三）增加投入，完善办学条件，加强统计教育基础建设

各级统计部门要树立教育投资是战略性投资的理念，多渠道筹集教育经费，增加对统计教育的投入，确保统计教育发展目标的实现。统计人员的业务培训费用应予以保证并逐年有所增加。要加强对统计教育经费的管理，做到“专款专用”、“取之于教、用之于教”，决不能挪作他用。

要逐步完善统计教育培训的硬件与软件建设，在已初步形成的教育网络基础上进行优化和扩充。今后五年，各区、县级市及有条件的主管单位都要建立统计教育培训场地或基地，配置相应的办学设备，强化职能管理，使其能承担各类培训任务。

在软件建设方面，将逐步完善、健全一系列的统计教育规章与制度，逐步使统计教育走上制度化、规范化、科学化的轨道。2001年市统计干部培训中心将初步建立起统计教育自动化管理系统，待完善后，将通过互联网向区、县级市统计培训部门延伸。做到管理先进、管理有序。在2005年前，逐步建立起连接区、县级市和大部分主管单位的统计教育自动化管理网络。



# 统计基础规范化建设规划

加强统计基础，进一步推进统计基础规范化工作进程，是实现各项统计改革任务，提高统计数据质量的重要举措。为了进一步明确今后五年统计基础规范化建设的主要任务和基本要求，更有效地组织开展全市统计基础规范化工作，特制定本规划。

## 一、指导思想

以提高统计数据质量为中心，从实际出发，适应改革需要，突出重点、分类指导、注重实效，稳步推进统计基础规范化建设工作。

## 二、总体目标

大力加强各级统计基础规范化工作，将重点放在基层镇、街、村和企事业单位，并规范各级政府统计部门和主管部门的统计基础工作。用五年时间，基本实现统计基础工作规范化。

### （一）统计网络建设和人员配备基本完善

建立健全全市各层级统计网络体系。一是市统计局—区、县级市统计局—镇、街三级网络；二是市统计局—主管局的统计网络；三是市统计局—政府各有关部门（工商、财税、交通、科技、劳动、文教、卫生等）统计网络；四是市统计局—重点企业单位统计网络。形成一个以市统计局为中心，上下贯通、纵横相连的统计网络体系。重点建设镇、街、主管部门统计机构，并明确其为承担本级综合统计职能，协调各专业统计的工作部门。企业事业单位统计机构单设或设在生产、计划、财会、劳资等职能部门。基层统计力量进一步充实，镇、

街配备专职统计员，行政村、居委会会有兼职统计员，各主管部门和企事业单位配备与统计工作任务相适应的统计人员，并指定统计负责人。统计人员全部持证上岗。

## （二）原始记录、统计台帐齐全

被确定为统计调查对象的机关、企事业单位（组织）（即承担政府统计调查的单位），以及抽样调查被选定的样本单位，要建立完整、齐全原始记录和各专业统计台帐，能对生产经营和业务活动进行记录和整理，做到数出有据。

负责组织实施统计调查的各级统计机构（部门），对搜集的基层统计报表资料进行统一规范的记录和整理，建立完整齐全的统计台帐，做到有据可查，有据可依。

## （三）建立健全基本单位名录库

基本单位名录库登记齐全、资料准确、更新及时、维护正常。基本单位名录库建设到镇、街及主管部门一级。村、居委会设置单位花名册。

## （四）统计资料管理实现档案化

统计资料整理及时、分类科学、归档完整、安全保密、便于查阅。历史统计资料的记载方式除传统纸介质外，还可以采用磁介质等多种方式。

## （五）统计管理制度健全

建立各项统计管理制度，包括：统计人员工作责任制，原始记录、统计台帐、统计报表管理制度，统计数据审核制度，统计资料档案、

保密制度，统计人员管理制度，统计工作交接制度等。

### 三、实施步骤

#### 第一阶段（2001-2002年）

利用机构改革及实施在地统计管理模式的契机，调整、充实各级统计机构（部门）力量，特别是镇、街统计机构力量。明确镇、街统计机构必须承担综合统计职能，并协调做好各专业统计。

按重新修订的工业、农业、贸易业、建筑业以及房地产开发业、劳动工资、社会服务等专业的分规模、分类型统计基础规范化标准及统计台帐基本格式，继续逐级往下布置、实施。

2001年前，区、县级市以上各主管部门将各主要专业统计基础工作规范化标准及台帐基本格式布置到属下全部基层企业（单位）。

2002年前，镇、街、村除基本完成本级统计基础规范化建设外，要将统计基础规范化建设的基本要求和建立统计台帐的具体内容布置到辖区内50%以上的企业（单位）<sup>10</sup>。

2002年，镇、街、主管部门要建立本级基本单位名录库。村、居委会建立辖区内企业（单位）花名册。

#### 第二阶段（2003-2004年）

各级统计部门对在前阶段未开展统计基础规范化工作的单位进行重点指导与督促。2003年前完成补漏工作。

第二阶段重点开展统计基础规范化检查及整改工作。

2003年上半年前基本完成对镇、街、村、居委会、主管部门以及

---

<sup>10</sup> 主要是承担政府统计调查任务的企业单位，包括抽样调查的样本单位。

工业、贸易业、建筑业、房地产开发大中型企业或重点企业（单位）的检查，对不符合要求的单位限期在 2003 年下半年整改完成并予以复查。

2004 年底前，承担政府统计调查的小型企业及抽样调查的样本单位基本完成统计原始记录和统计台帐的设置。

继续完善基本单位名录库建设，2003 年前基本完成漏报单位的补登记手续。

### 第三阶段（2005 年）

各级统计部门及企业、单位要认真总结“十五”期间统计基础规范化工作的成绩与经验，找出存在问题，进一步巩固统计基础规范化工作的成果，并为下一个五年计划继续开展统计基础规范化工作提供依据。

由于统计基础规范化工作涉及面广，各级统计部门和基层企业单位，可将统计基础规范化工作的主要任务划分成 2-3 个阶段分步实施。首先做好统计机构、统计人员的设置与配备、规范原始记录与统计台帐、建立健全基本单位名录库等，然后进一步规范统计工作程序，制定与完善各种必要的统计工作管理制度和提高统计现代化手段，配备计算机、逐步实现内部联网和与上级统计部门联网等，最终将统计基础规范化工作覆盖统计工作全过程。总之，统计基础规范化工作不搞“一刀切”，在达到基本要求下，允许区、县级市及主管部门根据本地区、本部门的实际情况，灵活地、有创造性地开展工作的。

关于“统计人员培训”和“信息自动化建设”的具体实施意见，

参照专项规划。

#### 四、保障措施

“十五”期间，随着社会经济的发展，统计工作中新情况和新问题不断出现，为确保统计基础规范化工作稳步开展，提出以下几项保证措施：

##### （一）统一思想，坚定信念，强化工作推进力度

各级统计部门要充分认识在市场经济条件下开展统计基础规范化工作的必要性和迫切性，加强对该项工作的组织领导。利用各种场合，特别是统计工作布置、培训会议等，加大对开展统计基础规范化的宣传力度。树立典型，以点带面，大力推进统计基础规范化工作进度。

##### （二）完善考核方案，强化检查与督促

市统计局已制定了《广州市统计基础规范化工作考核办法》（试行），把考核结果列入年度统计工作综合考评之中。“十五”期间，将根据统计基础规范化工作开展情况，进一步修改、完善考核方案。通过强化检查与考核工作，使各区、县级市、各主管单位及市局各专业处明确每阶段统计基础规范化工作目标与任务，把工作责任制落到实处。

##### （三）运用法律手段，推动工作进展

以法律为依据，修改完善各专业统计基础规范化标准。依照《统计法》、《统计法实施细则》、《广州市统计管理条例》等法律法规，督促检查各级统计部门和各有关单位的统计基础规范化工作的落实情况，对违反统计法律法规的人和事，坚决依法查处；对拒不开展统计

基础规范化或工作不力的单位予以通报批评。要把统计基础规范化工作检查与统计执法检查、统计普法教育等工作有机结合起来，充分运用法律手段，把统计基础规范化工作扎扎实实、全面深入地开展起来。

#### （四）强化业务培训，提高统计人员综合素质

统计基础工作内容多、牵涉面广，各部门各单位统计人员素质参差不齐，对统计基础规范化工作的开展影响较大。因此，各级要开展多层次的业务技术培训，通过进行统计业务、统计法制、计算机应用等培训，促进了统计人员业务水平的提高，增强工作责任感和依法统计的自觉性。同时，在各种统计培训中，还要配合统计基础工作规范化的推进，增加相关方面内容的专门培训，使基层统计人员能够较好地掌握标准、要求和方法，更好地组织开展本单位、本部门的统计基础规范化工作。



主题词：计划 统计 通知

---

抄送：国家统计局，省统计局。

---

广州市统计局办公室

2001年5月25日印发

---